



OBČINA SVETI TOMAŽ

OBČINSKI PROSTORSKI NAČRT OBČINE SVETI TOMAŽ

ID 3446

Samostojni postopek tehnične posodobitve občinskega
prostorskega izvedbenega akta po 142. členu ZUreP-3

Uradna objava: Uradno glasilo Občine Sveti Tomaž, št.
Sprejel: Občinski svet Občine Sveti Tomaž, dne
Župan občine: Mirko Cvetko

žig občine in podpis župana

OBČINSKI PROSTORSKI NAČRT OBČINE SVETI TOMAŽ ID 3446

Samostojni postopek tehnične posodobitve občinskega prostorskega
izvedbenega akta po 142. členu ZUreP-3

Naročnik:

Občina Sveti Tomaž, Sveti Tomaž 37, 2258 Sveti Tomaž
Župan: Mirko Cvetko

Izdelal:

URBI d.o.o., Oblikovanje prostora, Trnovski pristan 2, Ljubljana
tel.: 01 420 18 80, e-pošta: info@urbi.si
Direktorica: Barbara Dalla Valle, univ. dipl. prav.



REALIS d.o.o., Ljubljanska c. 33, Trzin
tel.: 01 542 71 10, e-pošta: info@realis.si
Direktor: Luka Krevs



Številka projekta:

URBI-2305

Datum:

oktober 2023

VSEBINA

1.	IZJAVA ODGOVORNIH OSEB	2
2.	OBMOČJA IZVEDBE TEHNIČNE POSODOBITVE.....	3
3.	VHODNI PODATKI	5
3.1.	SEZNAM UPORABLJENIH PODATKOV.....	5
3.2.	SEZNAM POMOŽNIH PODATKOV.....	5
4.	TEHNIČNA PRIPRAVA PODATKOV.....	6
4.1.	TRANSFORMACIJA VHODNIH PODATKOV IZ D48/GK V D96/TM	6
4.2.	PRIPRAVA SLOJA IZVORNEGA GRAFIČNEGA PRIKAZA NRP	6
5.	ANALIZA VHODNIH PODATKOV	7
5.1.	ANALIZA NAČINA IZDELAVE OPN IN PRIDOBITEV DODATNIH INFORMACIJ	7
5.1.1.	Usmeritve za določitev namenske rabe	7
5.2.	ANALIZA STANJA ZEMLJIŠKEGA KATASTRA	7
5.3.	IDENTIFIKACIJA SOVPADANJA NRP IN ZKP TER IZDELAVA TOČK NRP Z INFORMACIJO O NAČINU DOLOČITVE TOČK.....	9
5.3.1.	Odločitev o izbiri tolerance	10
5.4.	DOLOČITEV OBMOČIJ SPREMEMB V OBDOBJU POSODOBITVE	10
6.	IZVEDBA TEHNIČNE POSODOBITVE ZKP 2011 → ZKN 2023	11
6.1.	REZULTATI POSODOBITVE NRP NA ZKN 2023.....	11
6.2.	OBRAZLOŽITEV TEHNIČNE POSODOBITVE	11
6.2.1.	Sloj območij sprememb NRP.....	11
6.3.	BILANCE SPREMEMB POVRŠIN	12
6.3.1.	Bilance sprememb površin območij ONRP, PNRP in EUP pri posodobitvi na ZKN 2023	12
6.4.	KLASIFIKACIJA TOČK NRP	13
6.5.	PREGLED IN ROČNA POPRAVA KLASIFIKACIJE TOČK NRP PO AVTOMATSKEM PREMIKU NA ZKN	14
7.	SIVA OBMOČJA OB TEHNIČNI POSODOBITVI	15
7.1.	EVIDENTIRANA SIVA OBMOČJA TEHNIČNE POSODOBITVE	15
7.1.1.	Obrazložitev in grafični prikaz sivih območij.....	16
8.	FORMALIZACIJA TEHNIČNE POSODOBITVE	21
9.	PRILOGE	22

1. IZJAVA ODGOVORNIH OSEB

Pooblaščen prostorski načrtovalec (Judita Thaler, univ. dipl. inž. arh., ZAPS 1702 PA PPN)

in

pooblaščen inženir geodezije (Iztok Požauko, univ. dipl. inž. geod., Geo0062)

IZJAVLJAVA

da so vse spremembe, ki so nastale v okviru tehnične posodobitve prostorskega izvedbenega akta z ID št. 3446, izvedene zaradi usklajevanja grafičnega dela prostorskega izvedbenega akta z aktualnimi podatki iz katastra nepremičnin in da se s temi spremembami ne načrtujejo nove prostorske ureditve oziroma ne določa nove izvedbene regulacije prostora.

Tehnična posodobitev je izvedena na podlagi 141. in 142. člena Zakona o urejanju prostora (ZUreP-3, Uradni list RS, št. 199/21, 18/23 ZDU-10, 78/23 - ZUNPEOVE) ter v skladu s Tehničnimi pravili za pripravo občinskih prostorskih izvedbenih aktov v digitalni obliki (MOP, 19. 1. 2023) ali z 12. členom Uredbe o prostorskem informacijskem sistemu (Uradni list RS, št. 119/07, 8/10 – ZUPI, 61/17 – ZUreP-2, 199/21 – ZUreP-3 in 18/23 – ZDU-10).

Obrazložitev sprememb je navedena v Elaboratu tehnične posodobitve prostorskega izvedbenega akta.

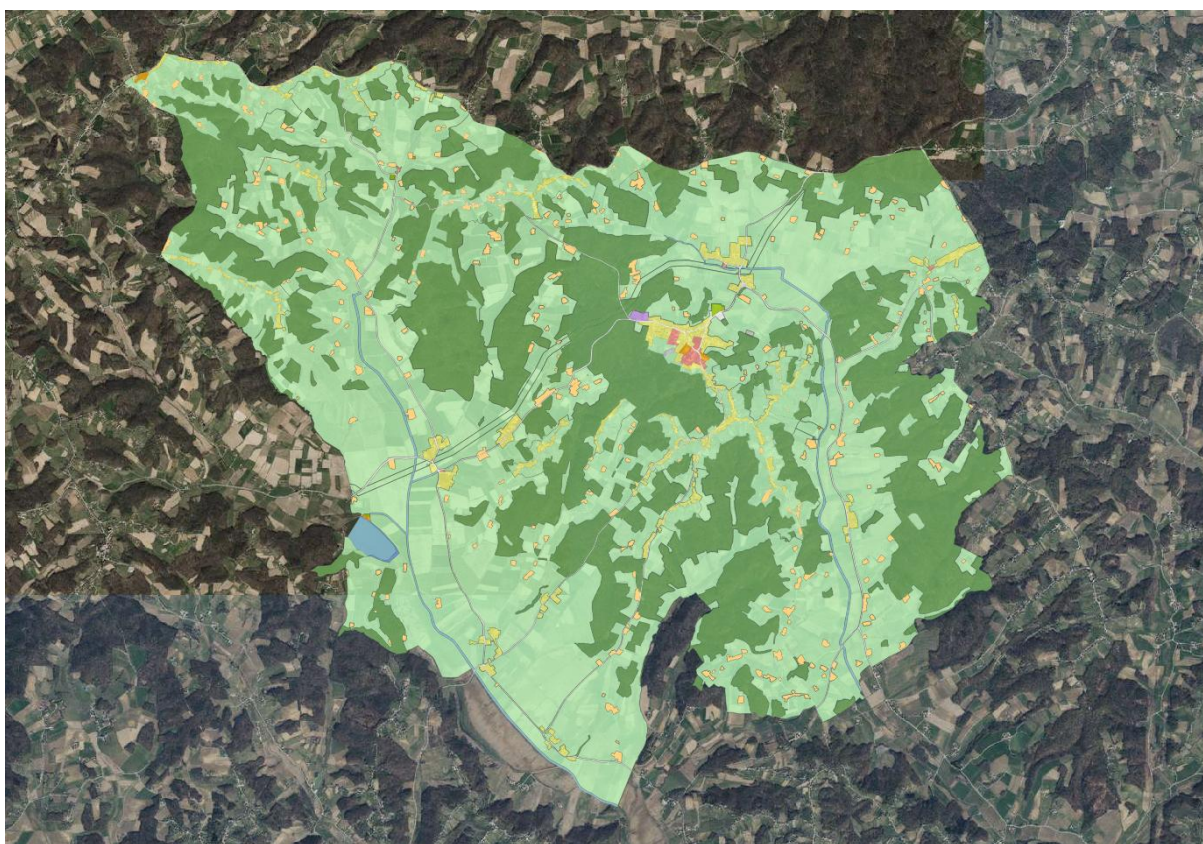
POOBLAŠČENI PROSTORSKI NAČRTOVALEC	POOBLAŠČENI INŽENIR GEODEZIJE
Judita Thaler (ime in priimek)	Iztok Požauko (ime in priimek)
 (osebni žig, podpis)	 (osebni žig, podpis)
Ljubljana, 19. 10. 2023 (kraj in datum)	Maribor, 26.10.2023 (kraj in datum)

2. OBMOČJA IZVEDBE TEHNIČNE POSODOBITVE

Postopek tehnične posodobitve namenske rabe prostora (v nadaljevanju kot NRP) se izvede na območju Občine Sveti Tomaž. Gre za prilagoditev veljavnega Občinskega prostorskega načrta Občine Sveti Tomaž (Uradno glasilo Občine Sveti Tomaž, št. 4/11, 6/14, 17/20, 8/23 – obv. razl.; v nadaljevanju kot OPN) na nove geodetske podlage.

Sloj veljavne NRP je sestavljen iz 832 poligonov. Izračun bilance po NRP je:

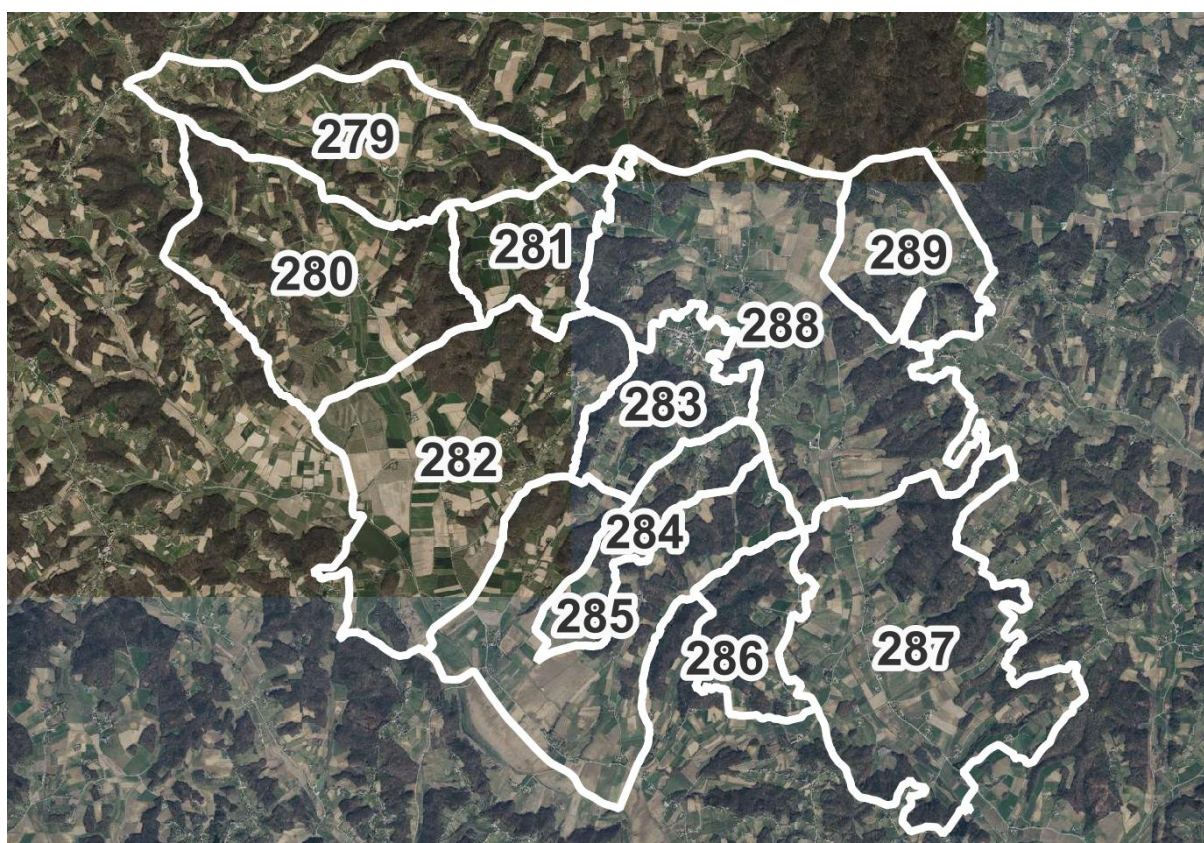
- 208,77 ha stavbnih zemljišč,
- 2.267,06 ha kmetijskih zemljišč,
- 1.286,65 ha gozdnih zemljišč,
- 32,29 ha vodnih zemljišč in
- 0 ha drugih zemljišč.



Slika 1: prikaz namenske rabe iz OPN Sveti Tomaž na DOF.

Na območju Občine Sveti Tomaž je osem katastrskih občin:

- 279-Trnovci,
- 280-Rucmanci,
- 281-Rakovci,
- 282-Savci,
- 283-Tomaž,
- 284-Mala vas,
- 285-Bratonečice,
- 286-Senik pri Tomažu,
- 287-Ključarovci pri Ormožu
- 288-Koračice in
- 289-Pršetinci.



Slika 2: prikaz katastrskih občin na območju Občine Sveti Tomaž na DOF.

3. VHODNI PODATKI

Vhodni podatki so priloženi v prilogi Elaborata tehnične posodobitve.

3.1. SEZNAM UPORABLJENIH PODATKOV

- Izvorni prikaz namenske rabe prostora (izvorna NRP), leto 2020 (vir: MOP, PIS),
- izvorni zemljiškokatastrski prikaz (ZKP), leto 2011 (vir: GURS),
- zadnji zemljiškokatastrski prikaz (ZKP), 26. 5. 2022 (vir: GURS),
- veljavni zemljiškokatastrski načrt (ZKN), 18. 6. 2023 (vir: GURS),
- veljavne zemljiško katastrske točke (ZKT), 18. 6. 2023 (vir: GURS).

3.2. SEZNAM POMOŽNIH PODATKOV

- Državni ortofoto posnetek s prostorsko ločljivostjo 0,5 m, 6. 4. 2022 (vir: GURS),
- dejanska raba javne cestne in javne železniške infrastrukture, junij 2023 (vir: DRSI),
- zbirni kataster gospodarske javne infrastrukture, junij 2023 (vir: GURS),
- meje katastrskih občin, 18. 6. 2023 (vir: GURS).

4. TEHNIČNA PRIPRAVA PODATKOV

4.1. TRANSFORMACIJA VHODNIH PODATKOV IZ D48/GK V D96/TM

Vse vhodne podatke, ki so bili izvirno še v D48/GK, smo pred izvedbo tehnične posodobitve NRP transformirali v veljavni koordinatni sistem D96/TM. Transformacijo smo izvedli s programom 3tra (E-prostor - Transformacijski modeli, vir: gov.si). Koordinate so zaokrožene na dve decimalni mesti z namenom popolnega sovpadanja lomov namenske rabe z mejami parcel.

4.2. PRIPRAVA SLOJA IZVORNEGA GRAFIČNEGA PRIKAZA NRP

Grafični prikaz NRP, ki je bil uporabljen pri tehnični posodobitvi, je imel določene topološke napake (prekrivanja, luknje, nepravilne geometrije ...), ki so bile pred izvedbo tehnične posodobitve odpravljene.

Topološke napake smo poiskali v programu Quantum GIS preko vtičnika »Topology Checker«.

Skupno je bilo najdenih 43 napak po vpisanih pogojih:

- luknje: 26,
- nepravilna geometrija: 3,
- prekrivanja: 14.

Način izdelave grafičnega prikaza NRP ponekod ni popolnoma sovpadal s parcelnimi mejami, čeprav je bilo mišljeno, da z njimi sovpada. To je lahko rezultat načina izdelave sloja (digitalizacija, urejanje prostorskega sloja z določeno natančnostjo pripenjanja). Tovrstne tehnične napake smo evidentirali tekom izvedbe tehnične posodobitve in jih po presoji prostorskega načrtovalca odpravili.

5. ANALIZA VHODNIH PODATKOV

5.1. ANALIZA NAČINA IZDELAVE OPN IN PRIDOBITEV DODATNIH INFORMACIJ

OPN za Občino Sveti Tomaž je bil prvi OPN sprejet 3. 2. 2011 in objavljen v Ur. glasilu Občine Sveti Tomaž, št. 4/11, z dne 21. 2. 2011. OPN je sestavljen iz strateškega in izvedbenega dela.

OPN je bil dvakrat dopolnjen, s prvimi spremembami in dopolnitvami (Ur. glasilo Občine Sveti Tomaž, št. 6/14) in z drugimi spremembami in dopolnitvami (Ur. glasilo Občine Sveti Tomaž, št. 17/20).

K Odloku o OPN Sveti Tomaž je bila sprejeta Obvezna razlaga dela besedila drugega in desetega odstavka 42.a člena Odloka o občinskem prostorskem načrtu Občine Sveti Tomaž (Uradno glasilo Občine Sveti Tomaž, št. 4/11, 6/14 in 17/20), objavljena v Ur. glasilu Občine Sveti Tomaž, št. 8/2023.

Tehnična posodobitev se izvede s samostojnim postopkom sprememb in dopolnitev prostorskega izvedbenega akta OPN Občine Sveti Tomaž po 142. čl. ZUreP-3 na grafične prikaze iz izvedbenega dela Odloka o občinskem prostorskem načrtu Občine Sveti Tomaž (Uradno glasilo Občine Sveti Tomaž, št. 4/11, 6/14, 17/20, 8/23).

5.1.1. Usmeritve za določitev namenske rabe

V 26. členu Odloka o OPN Sveti Tomaž so navedene usmeritve za določitev namenske rabe zemljišč:

26. člen

(usmeritve za določitev namenske rabe zemljišč)

(1) Osnovna namenska raba zemljišč se povzame iz veljavnih prostorskih sestavin planov občine in dopolni z novimi spremembami namenske rabe. Deli se na stavbna, kmetijska, gozdna, vodna in druga zemljišča.

(2) Podrobnejša namenska raba se določi na podlagi sedanje pretežne rabe in na podlagi načrtovane razmestitve dejavnosti. Vsa naselja so pretežno namenjena bivanju, zato se jih s podrobno namensko rabo opredeli kot stanovanjske površine. Naselja oziroma deli naselij, kjer je večje število kmetij se opredeli kot podeželska naselja s stanovanjsko in kmetijsko funkcijo. V njih bo možno še naprej razvijati

kmetijsko in dopolnilno kmetijsko dejavnost.

Območja za centralne dejavnosti so v naseljih posamični objekti, to so vaško-gasilski domovi ter trgovine, vrtci, šole (v lokalnem središču).

(3) V naselju Sveti Tomaž se ohrani osnovna delitev namenske rabe. Naselje ima dva centralna dela: ob cerkvi in ob šoli, pri obeh se definira tudi dodatne površine za centralne dejavnosti. Površine na severozahodnem delu naselja se nameni za gospodarske dejavnosti.

(4) Slemenska vinogradniška naselja se opredeli kot podeželska naselja, čeprav v nekaterih delih prevladujejo stanovanjski objekti. Natančnejša raba se opredeli v izvedbenem delu prostorskega načrta.

Usmeritve za določitev namenske rabe prostora so grafično prikazane v strateškem delu v karti 4c v merilu 1:50.000.

5.2. ANALIZA STANJA ZEMLJIŠKEGA KATASTRA

Natančnost podatkov zemljiškega katastra veljavnega stanja se najbolj opiše z natančnostjo določitve posameznih zemljiškokatastrskih točk (ZKT) na obravnavanem območju. Nekateri ZKT imajo grafične koordinate z natančnostjo, ki je slabša od

1 m, druge ZKT so bile terensko izmerjene in imajo natančnost 4 cm oz. 12 cm ali pa imajo koordinate pridobljene z drugimi metodami ter njihova natančnost znaša do 1 m. Natančnost določitve ZKT je prikazana v Tabeli 1.

Tabela 1: točnost določitve ZKT na obravnavanem območju.

METEN*	natančnost	opis metode	št. točk	delež točk (%)
0	/	metoda določitve ni poznana	20	< 0,1
77	grafične koordinate	koordinate ZK točk, dobljene v postopku homogenizacije v ETRS89/TM	45.373	69,3
85	od 1 m do 2 m	koordinate ZK točk, določene z izboljšavo lokacijskih podatkov	2.366	3,6
86	od 2 m do 5 m	koordinate ZK točk, določene z izboljšavo lokacijskih podatkov	18	< 0,1
87	od 5 m do 10 m	koordinate ZK točk, določene z izboljšavo lokacijskih podatkov	0	< 0,1
88	do 10 m	koordinate ZK točk, določene z izboljšavo lokacijskih podatkov	0	< 0,1
91	do 4 cm	geodetska izmera na terenu	7.557	11,5
92	do 1 m	koordinate, določene na podlagi DOF, geodetskih načrtov ali topografskih podatkov; koordinate delno urejenih točk so vedno pridobljene s to metodo	480	0,7
93	do 1 m	koordinate, dobljene s transformacijo terenskih D48/GK koordinat v ETRS89/TM	9.630	14,7
97	do 50 cm	koordinate ZK točk ZPS	31	< 0,1

* Metoda določitve koordinat E (easting) in N (northing).

Pri pripravi veljavnega sloja namenske rabe je bil uporabljen ZKP. Zaradi usklajenosti podatkov in primerljivosti je bila analiza opravljena na podlagi stanja ZKP, z dne 26. 5. 2022, ko je bila izdana njegova zadnja različica. V zgornji preglednici so tako navedeni atributi, ki so se uporabljali pred uveljavitvijo katastra nepremičnin. Z uveljavitvijo Zakona o katastru nepremičnin se je spremenil veljavni šifrant, ki podrobneje razvršča zemljiško katastrske točke v kategorije glede na njihovo natančnost določitve položaja, kot je prikazano spodaj v Tabeli 2.

Tabela 2: Točnost določitve položaja točk v katastru nepremičnin.

šifra	naziv
-1	Neznano.
11	Horizontalne koordinate točke so določene s točnostjo do 10 cm ob 65 % intervalu zaupanja ($T \leq 0,1$ m).
12	Horizontalne koordinate točke so določene s točnostjo od 10 do 20 cm ob 65 % intervalu zaupanja ($0,1$ m < $T \leq 0,2$ m).
13	Horizontalne koordinate točke so določene s točnostjo od 20 do 30 cm ob 65 % intervalu zaupanja ($0,2$ m < $T \leq 0,3$ m).
14	Horizontalne koordinate točke so določene s točnostjo od 30 do 40 cm ob 65 % intervalu zaupanja ($0,2$ m < $T \leq 0,4$ m).
15	Horizontalne koordinate točke so določene s točnostjo od 40 do 50 cm ob 65 % intervalu zaupanja ($0,4$ m < $T \leq 0,5$ m).
16	Horizontalne koordinate točke so določene s točnostjo od 50 do 75 cm ob 65 % intervalu zaupanja ($0,5$ m < $T \leq 0,75$ m).
17	Horizontalne koordinate točke so določene s točnostjo od 75 do 100 cm ob 65 % intervalu zaupanja ($0,75$ m < $T \leq 1$ m).
20	Horizontalne koordinate točke so določene s točnostjo do 1 m ob 65 % intervalu zaupanja ($T \leq 1$ m).
30	Horizontalne koordinate točke so določene s točnostjo do 2 m ob 65 % intervalu zaupanja ($T \leq 2$ m).
40	Horizontalne koordinate točke so določene s točnostjo do 3 m ob 65 % intervalu zaupanja ($T \leq 3$ m).
50	Horizontalne koordinate točke so določene s točnostjo do 5 m ob 65 % intervalu zaupanja ($T \leq 5$ m).
60	Horizontalne koordinate točke so določene s točnostjo do 10 m ob 65 % intervalu zaupanja ($T \leq 10$ m).
70	Horizontalne koordinate točke so določene s točnostjo nad 10 m ob 65 % intervalu zaupanja ($T > 10$ m).
80	Horizontalne koordinate točke so določene s točnostjo nad 25 m ob 65 % intervalu zaupanja ($T > 25$ m).
90	Horizontalne koordinate točke so določene s točnostjo nad 50 m ob 65 % intervalu zaupanja ($T > 50$ m).
99	Točnost horizontalnih koordinat točke ni določena.

5.3. IDENTIFIKACIJA SOVPADANJA NRP IN ZKP TER IZDELAVA TOČK NRP Z INFORMACIJO O NAČINU DOLOČITVE TOČK

Tabela 3 prikazuje analizo sovpadanja lomov NRP z izvirnim ZKP pri različnih tolerancah. V analizo so bili vključeni vsi lomi, ne glede na vrsto osnovne namenske rabe (ONRP).

Tabela 3: Toleranca sovpadanja izvirnega grafičnega prikaza NRP in izvirnega ZKP.

TOLERANCA SOVPADANJA (m)	VRSTA TOČKE (skupaj 50.928 točk)					
	1 - lom NRP sovpada s točko izvirnega ZKP	delež točk 1 (%)	2 - lom NRP leži na daljici izvirnega ZKP	delež točk 2 (%)	99 - lom NE sovpada s točko/linijo	delež točk 99 (%)
0,01	9.268	18,2	16.129	31,7	25.531	50,1
0,10	14.453	28,4	16.454	32,3	20.021	39,3
0,20	15.027	29,5	16.720	32,8	19.181	37,7
0,30	15.495	30,4	16.925	33,2	18.508	36,3
0,40	15.880	31,2	17.091	33,6	17.957	35,3
0,50	16.238	31,9	17.285	33,9	17.405	34,2
1,00	17.982	35,3	17.776	34,9	15.170	29,8

Analiza je pokazala, da je pri izbrani toleranci 0,01 m slaba petina točk NRP (18,2 %) sovpadala z ZK točkami, slaba tretjina (31,7 %) pa je ob isti toleranci ležala na daljici katastra. Pri večanju tolerance se je delež ujemanja opazno povečeval do izbrane tolerance 1 m. Pri izbrani toleranci 1 m je dobra tretjina točk (35 %) sovpadala z ZK točkami, na daljico ZKP pa je ob isti toleranci padla dobra tretjina točk (34,9 %).

Analiza sovpadanja za celotno območje Občine Sveti Tomaž je pokazala majhen delež ujemanja točk namenske rabe s katastrom, kar je predvsem posledica večje gostote točk na namenski rabi površin cest, ki je bila večinoma določena kot pas oddaljenosti od osi ceste iz zbirnega katastra GJI (GURS).

Izvedena je bila dodatna analiza po osnovnih namenskih rabah (ONRP). Pri je upoštevano, da poligoni posameznih vrst ONRP v sloju NRP niso zastopani v enakih deležih in da gostota točk ni povsod enaka, kar prikazuje Tabela 4.

Tabela 4: analiza sovpadanja po posameznih vrstah ONRP

ONRP	št. poligonov	št. točk	gostota točk [tč/p]
Območja stavbnih zemljišč (1)	534	26.050	48,8
Območja kmetijskih zemljišč (2)	156	44.545	285,5
Območja gozdnih zemljišč (3)	122	24.024	196,9
Območja voda (4)	20	1.216	60,8
Območja drugih zemljišč (5)	0	0	0

Analiza sovpadanja po posameznih vrstah ONRP je pokazala podrobnejši vpogled v ujemanje izvirnega grafičnega prikaza NRP z izvirnim ZKP. Na stavbnih zemljiščih (ONRP = 1) se je pri toleranci 0,1 m slaba tretjina točk (30,4 %) ujemala z ZK točkami, nekoliko več točk (31,8 %) pa je ob isti toleranci ležalo na daljici katastra. Skupno je bilo skoraj dve tretjini točk (62,2 %) vezanih na kataster.

Pri zvišanju tolerance na 1 m se je skupni delež točk, ki so bile vezane na kataster, povečal iz 60,7 % na 70,2 %. Pri večanju tolerance se je razumljivo večal tudi delež ujemanja med točkami NRP in ZK. Največji preskok je med tolerancama 1 cm in 10 cm (10,2 %).

Pri vodnih zemljiščih (ONRP = 4) je pri toleranci 0,1 m delež ujemanja z ZK točkami znašal 67,6 %. Ob isti toleranci je 29,6 % točk ležalo na daljici katastra. Skupno je bilo 97,2 % točk vezanih na kataster.

Pri kmetijskih in gozdnih zemljiščih (ONRP = 2, 3) je bilo ujemanje s katastrom pričakovano nizko. Pri točkah NRP na kmetijskih zemljiščih je bila pri toleranci 0,1 m dobra četrtnina točk (27,4 %) vezana na kataster, pri gozdnih zemljiščih je bil ta delež nižji – petina točk (20,6 %).

Na osnovi obeh analiz je ugotovljeno, da je bilo sovpadanje med katastrom in NRP nizko na vseh območjih osnovne namenske rabe, razen na vodnih zemljiščih. Na območju kmetijskih in gozdnih zemljišč je bilo sovpadanje s katastrom najnižje (sovpadanje je bilo pri poligonih, ki so soležni stavbnim ali pa predstavljajo mejo občine, nekaj je primerov »naključnih« sovpadanj – najverjetneje so nastali zgolj z grafičnim presekom in niso bili prvotno mišljeni na kataster).

5.3.1. Odločitev o izbiri tolerance

Pri odločitvi glede določitve tolerance sovpadanja smo se osredotočili predvsem na namensko rabo stavbnih zemljišč (ONRP_ID = 1). Za celotno območje Občine Sveti Tomaž se je kot toleranco sovpadanja uporabilo vrednost 0,1 m. Pri tej toleranci skoraj dve tretjini točk (62,2 %) na namenski rabi stavbnih zemljišč sovpada s točko oziroma daljico izvirnega ZKP. Pri večjih tolerancah se ta delež bistveno ne poveča. Pri večji toleranci je tudi večja možnost, da kot skladne s katastrom vzamemo tudi točke, ki na kataster padejo zgolj naključno.

5.4. DOLOČITEV OBMOČIJ SPREMEMB V OBDOBJU POSODOBITVE

Pred začetkom izvedbe tehnične posodobitve NRP smo spremembe med izvirnim in zadnjim ZKP ter veljavnim ZKN identificirali s pomočjo prostorskih poizvedb med zemljiško katastrskimi točkami v izvirnem in zadnjem ZKP/ZKN.

Razlike, ki kažejo na spremembe, se izrazijo kot:

- ukinjena točka: točka je obstajala v izvirnem ZKP, v zadnjem ZKP in veljavnem ZKN pa je ni več;
- nova točka: točka še ni obstajala v izvirnem ZKP, v zadnjem ZKP in veljavnem ZKN pa obstaja;
- spremenjena točka: točka z enakim enoličnim identifikatorjem obstaja tako v izvirnem, kot v zadnjem ZKP, vendar na različnih lokacijah.

Na podlagi te identifikacije je bil izdelan sloj točk, za katere je bilo treba ugotoviti, ali sprememba v katastru vpliva na zaris NRP. Ob pregledu smo ugotovili, da vse spremembe, ki so se zgodile v katastru, ne vplivajo na vsebinsko spremembo grafičnega prikaza NRP.

6. IZVEDBA TEHNIČNE POSODOBITVE ZKP 2011 → ZKN 2023

6.1. REZULTATI POSODOBITVE NRP NA ZKN 2023

Rezultati tehnične posodobitve so naslednji podatkovni sloji:

- grafični prikaz NRP, ki je tehnično posodobljen na veljavni ZKN (eup_nrp_pos.shp),
- točkovni sloj lomov NRP, ki je izdelan iz tehnično posodobljenega grafičnega prikaza NRP (tgd.shp),
- območja sprememb NRP po izvedeni posodobitvi na ZKN (eup_nrp_pos_tpspr.shp),
- območja mejnih primerov (sivih območij), ki lahko predstavljajo območja vsebinskih sprememb (siva_obm.shp).

6.2. OBRAZLOŽITEV TEHNIČNE POSODOBITVE

Obrazložitev tehnične posodobitve je izvedena na dva načina:

1. pripravljen sloj območij sprememb NRP po izvedeni posodobitvi na ZKN (eup_nrp_pos_tpspr.shp),
2. elaboriranje največjih površinskih in vsebinskih sprememb z grafičnimi prikazi ter opisno obrazložitvijo.

6.2.1. Sloj območij sprememb NRP

Sloj območij sprememb NRP (eup_nrp_pos_tpspr.shp), ki so nastale ob posodobitvi izvirnega grafičnega prikaza NRP na ZKN 2023, je v prilogi gradiva tehnične posodobitve.

Tabela 5: opis podatkov iz atributne tabele »eup_nrp_pos_tpspr.shp«.

Atribut	Format zapisa	Opis
IDO	INTEGER	Enolični identifikator območja tehnične posodobitve.
TP_OPIS	TEXT (250)	Opis spremembe tehnične posodobitve.
NRP_ID	INTEGER	Šifra namenske rabe iz veljavnega grafičnega prikaza.
NRP_ID_TP	INTEGER	Šifra namenske rabe po spremembi grafičnega prikaza v okviru tehnične posodobitve.
POV_TP	INTEGER	Površina spremembe grafičnega prikaza zaokrožena na m ² .

V poligonskem sloju sprememb je zabeleženih 5.803 poligonov sprememb PNRP, pri čemer 3.521 poligonov meri 1 m² ali več. Maksimalna evidentirana sprememba meri 3.904 m². Skupna površina vseh sprememb je 251.747 m². Povprečna površina spremembe poligona znaša 43,4 m².

V Tabeli 6 je prikazana analiza površin iz poligonskega sloja sprememb po vrstah ONRP.

Tabela 6: analiza površin sprememb PNRP.

		POSODOBLJENA ONRP					skupna sprememba	sprememba v drugo ONRP
		1	2	3	4	5		
PRVOTNA ONRP	1 (stavbna zemljišča)	10.806	45.586	6.010	10	0	62.412	51.606
	2 (kmetijska zemljišča)	43.111	10.843	36.017	877	0	90.848	80.005
	3 (gozdna zemljišča)	5.933	39.325	0	6	0	45.264	45.264
	4 (vodna zemljišča)	28	1.43	3	1	0	15.739	15.738
	5 (druga zemljišča)	223	370	1.657	513	0	2.763	2.763
	skupna sprememba	60.101	111.831	43.687	1.407	0		
	sprememba iz druge ONRP	49.295	100.988	43.687	1.406	0		

6.3. BILANCE SPREMENB POVRŠIN

6.3.1. Bilance sprememb površin območij ONRP, PNRP in EUP pri posodobitvi na ZKN 2023

Po posodobitvi NRP so se vsa osnovne namenske rabe zmanjšale, ker se je zmanjšala tudi skupna površina sloja NRP. Deleži površin so se pri tem ohranili. Bilance sprememb površin območij ONRP in PNRP pri posodobitvi na ZKN 2023 so razvidne iz Tabele 8.

Tabela 7: površine in deleži osnovne namenske rabe pri posodobitvi na ZKN 2023.

ONRP_ID	PNRP_OZN	POV v m ² ZKP 2011	delež površin 2013	POSODOBLJENA POV v m ² ZKN 2023	delež površin 2023
1 – stavbna	A	744.893	↓	744.452	
	BC	10.193	↑	10.208	
	BD	5.052	↓	4.999	
	BT	7.576	↓	7.310	
	CD	15.118	↓	15.108	
	CU	41.829	↑	41.989	
	E	543	↓	542	
	IG	14.782	↑	14.806	
	O	8.992	↓	8.925	
	PC	316.168	↓	314.657	
	PO	5.659	↓	5.534	
	SK	736.458	↓	733.260	
	SS	165.283	↑	166.003	
	T	775	↑	891	
	ZD	1.193	↓	1.191	
	ZK	10.799	↓	10.782	
	ZS	2.366	↓	2.363	
1 skupaj		2.087.679	5,5 % ↓	2.083.020	5,5 %
2 – kmetijska	K1	19.385.761	↓	19.374.905	
	K2	3.284.790	↑	3.285.064	
2 skupaj		22.670.551	59,7 % ↓	22.659.969	59,8 %
3 – gozdna zemljišča	G	12.866.481	↓	12.855.259	
3 skupaj		12.866.481	33,9 % ↓	12.855.259	33,9 %
4 - vode	VC	311.220	↓	310.908	
	VI	11.707	↑	11.730	
4 skupaj		322.927	0,9 % ↓	322.638	0,9 %
5 - drugo					

ONRP_ID	PNRP_OZN	POV v m ² ZKP 2011	IZVORNA delež površin 2013	POSODOBLJENA POV v m ² ZKN 2023	delež površin 2023
5 skupaj		0	< 0,1 %	-	0
SKUPAJ		37.947.638		↓	37.920.886

6.4. KLASIFIKACIJA TOČK NRP

Sloj točk NRP se je prvič generiral že v fazi analize izvirnega sovpadanja z zemljiškim katastrom. Takrat se na točke pripiše informacija o sovpadanju z zemljiškim katastrom (točke tipa 1 in 2) oziroma nesovpadanju (tip 99). V koraku avtomatskega premika na ZKN je treba klasifikacijo točk NRP ponovno dopolniti z razvrstitvijo točk v podrobnejše kategorije (točke tipa 99 se razvrsti v ustrezna razreda 3 ali 4). S to razvrstitvijo se določi, kateri lomi NRP in na kakšen način se bodo (ali ne bodo) premaknili z zemljiškim katastrom. Klasifikacija točk po vrstah in načinu premika je prikazana v Tabeli 9.

Tabela 8: opis načinov premika točk NRP.

TGD_VRSTA*	OPIS	NAČIN PREMIKA TOČKE NRP
1	Točka NRP, ki sovpada z ZK točko.	Premik točke NRP na ZK točko.
2	Točka NRP, ki ne sovpada z ZK točko, ampak leži na parcelni meji.	Premik točke NRP na parcelno mejo.
3	Točka NRP, ki je določena relativno na ZK točko in parcelno mejo.	Premik točke NRP relativno z okolico ZK.
4	Točka NRP, ki je določena glede na dejansko rabo, DOF ali topografijo.	Točka NRP se ne premakne.

* Vrsta točke NRP, ki predstavlja način določitve grafičnega prikaza NRP v odnosu do ZK in topografije ali dejanske rabe.

Pri dopolnitvi klasifikacije je treba:

- pregledati identifikacijo sovpadanja OPN z ZKN – klasifikacija točk (tip 1 in 2),
- izdelati identifikacijo točk, ki se lahko premikajo relativno na ZK – klasifikacijo točk (tip 3),
- izdelati identifikacijo točk, ki so določene glede na dejansko rabo, DOF ali na topografijo in niso odvisne od premikov v ZK (tip 4).

Pri opredelitvi atributa vrste točke zelo pripomorejo usmeritve za določitev namenske rabe prostora ali dodatne vhodne informacije, ki jih podata pripravlavec in izdelovalec prostorskega akta.

Najbolj splošna izhodišča pri tem so:

- območja gozdnih, kmetijskih in vodnih zemljišč so bila praviloma določena na topografijo, zato se njihovim točkam NRP dodeli kategorija 4 in se ne bodo premaknile s katastrom;
- poligoni namenske rabe stavbnih zemljišč so na mejah s cestnimi parcelami določeni na os ZK GJI, točkam se dodeli kategorija 4 in se ne bodo premaknile s katastrom;
- na območjih prometne infrastrukture (npr. železnice ali ceste), ki so bila določena na topografijo, se točkam NRP dodeli atribut 4 in se ne bodo premaknile s katastrom;
- površine razpršene poselitve in podeželskega naselja so določene pretežno na topografijo, zato njihove točke NRP dobijo atribut 4 in se ne bodo premaknile s katastrom.

6.5. PREGLED IN ROČNA POPRAVA KLASIFIKACIJE TOČK NRP PO AVTOMATSKEM PREMiku NA ZKN

Po izvedbi avtomatskega premika je treba sloj pregledati in popraviti neskladja (tehnična, vsebinska), ki nastanejo zaradi neustrezne klasifikacije točk NRP. Šele vizualni pregled izvedenega premika namreč omogoča interpretacijo ustreznosti posodobljene namenske rabe prostora in korigiranje točk, ki niso ustrezne.

Možni razlogi za popravek klasifikacije točk so lahko:

- različno usmerjeni in različno veliki vektorji premika ZK točk na lokalnem območju, ki jih je treba korigirati preko klasifikacije točk (točke »odpeti« s katastra);
- naključno sovpadanje nekaterih točk NRP s katastrom, ki povzroči neželene premike (gozdne točke, ki naključno ležijo na daljici ali točki zemljiškega katastra se »odpne« s katastra);
- prevelika toleranca za sovpadanje točk NRP z ZK (točke je treba »odpeti« s katastra);
- topološke napake, ki se ustvarijo ob premiku.

7. SIVA OBMOČJA OB TEHNIČNI POSODOBITVI

Pri izvedbi posodobitve se pooblaščen inženir geodezije sreča tudi z mejnimi primeri, za katere oceni, ali so to območja vsebinskih sprememb. Gre za primere večje neusklajenosti OPN z zemljiškim katastrom in ostalimi viri (hidrografija, prometna infrastruktura, drugi podatki prikaza stanja prostora). Če bi želeli takšne neusklajenosti odpraviti, bi lahko s tem povzročili spremembe, ki bi pomenile načrtovanje novih prostorskih ureditev ali določitev nove izvedbene regulacije prostora. Takšna območja, t. i. siva območja, gredo v presojo prostorskemu načrtovalcu in občinskemu urbanistu, ki odločita, ali gre za vsebinske spremembe. Če odločita, da ne gre za vsebinsko spremembo, potem se grafični prikaz NRP lahko posodobi v samostojnem postopku TP. Če pa gre za vsebinsko spremembo, je primer koristno označiti, saj bo občina te spremembe morda želela izvesti kdaj kasneje v okviru rednega postopka sprememb in dopolnitev OPN. Siva območja se lahko pojavijo v vsakem od izvedenih korakov tehnične posodobitve.

PRIMERI SIVIH OBMOČIJ

Ureditev meje

Tehnična posodobitev grafičnega prikaza NRP je pri ureditvah meje večinoma dopustna. Ob izredno slabi natančnosti zemljiškega katastra lahko po ureditvi meje pride do velike spremembe oblike parcele, s katero sovpada meja NRP. V tem primeru tehnična posodobitev zaradi vodila po ohranjanju oblik območij ONRP ni dopustna.

Parcelacije

Tehnična posodobitev grafičnega prikaza NRP je pri parcelacijah dopustna, kjer lahko interpretiramo, da meja NRP in ZKP sovpadata. Pri interpretaciji si pomagamo s številnimi ZKT iz skic elaboratov geodetske storitve in z obrazložitvami, da je bil namen parcelacije razdelitev parcele po meji NRP. Če se pri parcelaciji izhodiščne parcele preoblikujejo do te mere, da interpretacija NRP glede na zemljiški kataster ni možna, potem tehnična posodobitev ni dopustna.

Izravnave

Tehnična posodobitev grafičnega prikaza NRP je pri izravninah izjemoma dopustna, če ob prilagoditvi ne pride do velikih sprememb površin in s tem oblik posameznih poligonov NRP.

7.1. EVIDENTIRANA SIVA OBMOČJA TEHNIČNE POSODOBITVE

Pri izvedbi tehnične posodobitve OPN Občine Sveti Tomaž smo evidentirali 8 sivih območij, kjer kljub spremembam v katastru nismo posodobili sloja NRP, ker so bili izvedeni specifični geodetski postopki (nova izmera, odmera daljših cest) in je bila potrebna dodatna vsebinska presoja prostorskega načrtovalca. Pri presoji je bilo ugotovljeno, da pri nobenem primeru ne gre za vsebinsko spremembo in se grafični prikaz lahko v celoti posodobi v samostojnem postopku.

Siva območja so prikazana v sloju »siva_obm.shp«, v prilogi.

IDO 2

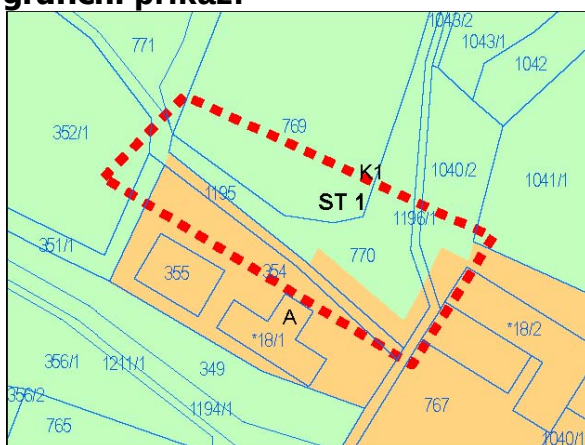
parcele izvorni ZKP 2011: 770, 1195, k.o. 280

parcele veljavni ZKN 2023: 355/2, k.o. 280

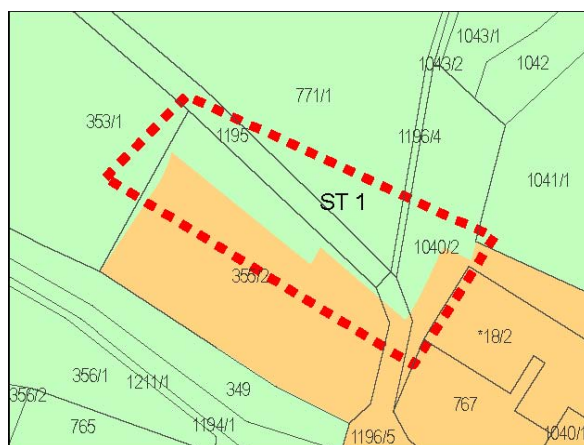
EUP, PNRP: ST 1 A

obrazložitev: oblika stavbnega zemljišča na parc. št. 355/2 je bila izvorno določena v OPN glede na obstoječa objekta in parcelno mejo, zato v postopku tehnične posodobitve meja stavbnega zemljišča sledi izvorno določeni meji ob robu obstoječih objektov ne glede na izvedeno parcelacijo; prilagoditev meje novi obliki parcele je predmet sprememb in dopolnitev OPN

grafični prikaz:



izvorno stanje NRP in ZKP 2011



posodobljena NRP in veljavni ZKN 2023

IDO 3

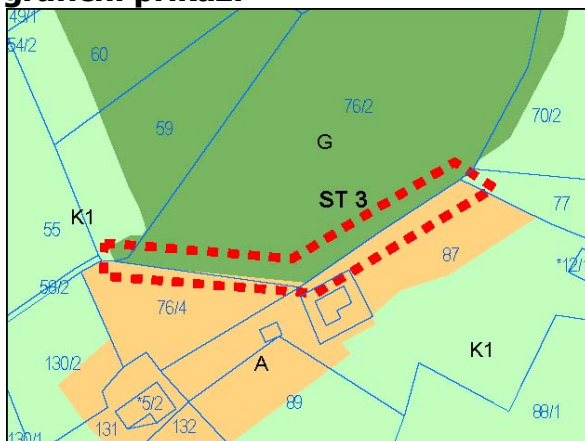
parcele izvorni ZKP 2011: 76/2, 76/4, 87, k.o. 287

parcele veljavni ZKN 2023: 55/1, 76/2, 87/3, k.o. 287

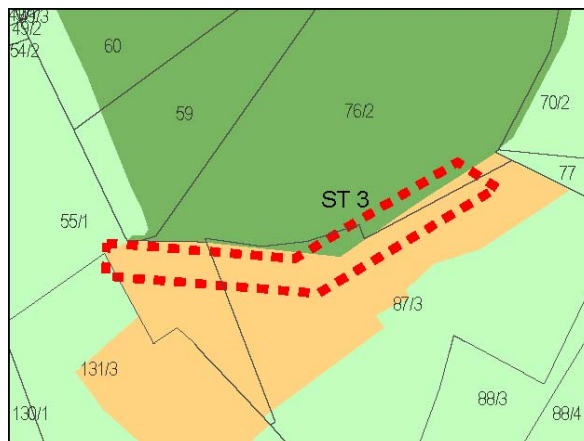
EUP, PNRP: ST 3 A

obrazložitev: oblika stavbnega zemljišča na parc. št. 55/1 in 87/3 je bila izvorno določena v OPN pretežno po S parcelni meji zemljišč s parc. št. 76/2, zato v postopku tehnične posodobitve meja stavbnega zemljišča sledi izvorno določeni meji in premikom katastra glede na izvedeno parcelacijo

grafični prikaz:



izvorno stanje NRP in ZKP 2011



posodobljena NRP in veljavni ZKN 2023

IDO 4

parcele izvorni ZKP 2011: 279, 288, k.o. 283

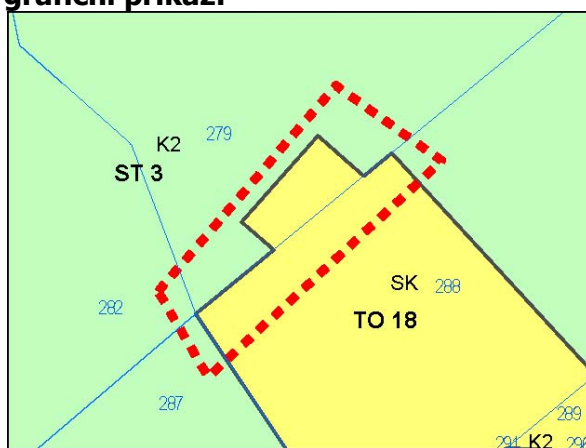
parcele izvorni ZKN 2023: 288, k.o. 283

EUP, PNRP: TO 18 SK

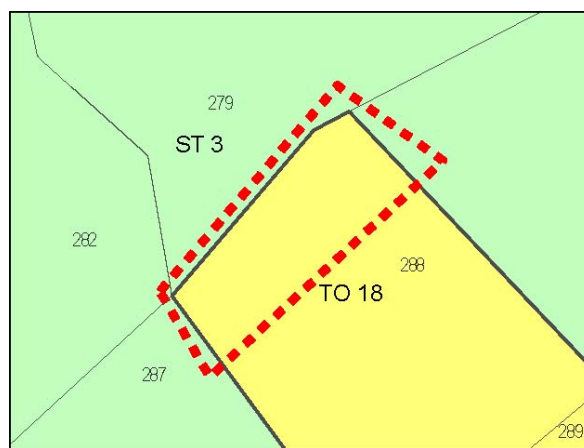
obrazložitev: oblika stavbnega zemljišča na parc. št. 288 je bila izvirno določena v v OPN glede na obstoječi objekt, zato je del stavbnega zemljišča segal tudi na parc. št. 279; izvedena parcelacija upošteva S rob stavbnega zemljišča in obstoječega objekta, zato se v postopku tehnične posodobitve stavbno zemljišče določi samo na parc. št. 288;

prilagoditev meje NRP po meji ZKN med parc. št. 279 in 288 za EUP TO 18 v postopku tehnične posodobitve je smiselna in dopustna, saj je v skladu z izvedeno parcelacijo, lastništvom in sledi premikom katastra

grafični prikaz:



izvirno stanje NRP in ZKP 2011



posodobljena NRP in veljavni ZKN 2023

IDO 5

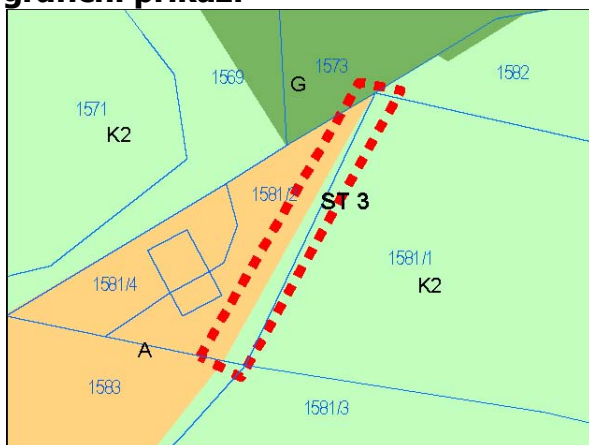
parcele izvorni ZKP 2011: 1581/2, k.o. 288

parcele izvorni ZKN 2023: 1581/5, 1581/6, k.o. 288

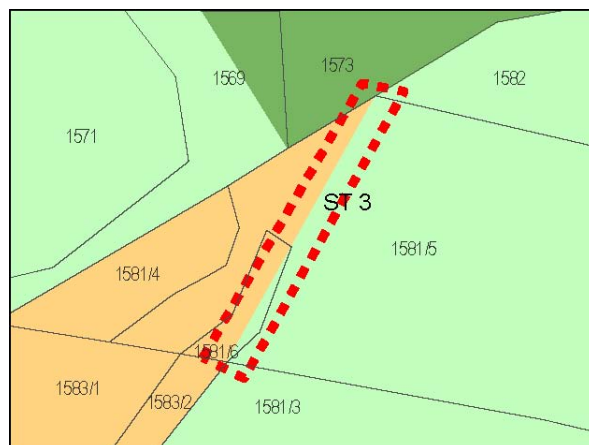
EUP, PNRP: ST 3 A

obrazložitev: oblika stavbnega zemljišča na parc. št. 1581/5 je bila izvorno določena v OPN glede na dejansko rabo v DOF, zato v postopku tehnične posodobitve meja stavbnega zemljišča sledi izvorno določeni meji ne glede na izvedeno parcelacijo; prilagoditev meje novi obliki parcele je predmet sprememb in dopolnitev OPN

grafični prikaz:



izvorno stanje NRP in ZKP 2011



posodobljena NRP in veljavni ZKN 2023

IDO 6

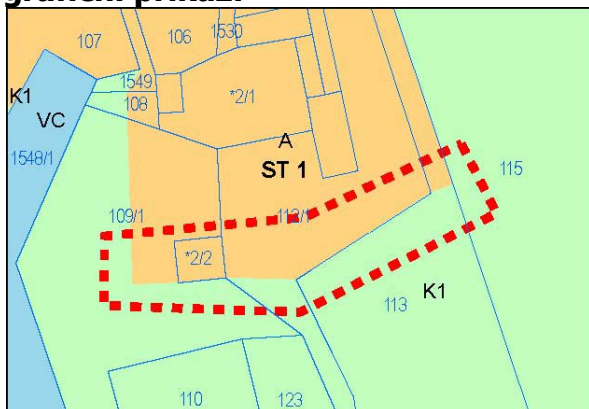
parcele izvorni ZKP 2011: 109/1, 112/1, 113, *2/2, k.o. 282

parcele izvorni ZKN 2023: 112/3, k.o. 282

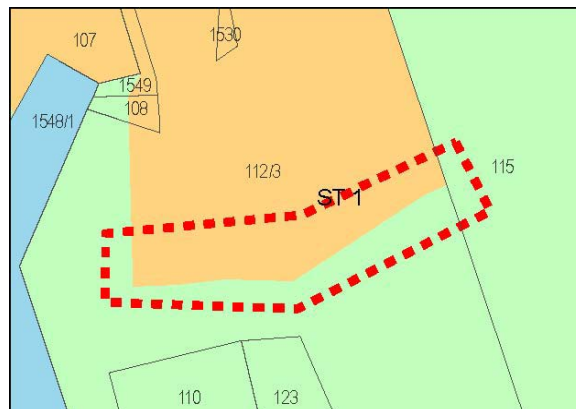
EUP, PNRP: ST 1 A

obrazložitev: oblika stavbnega zemljišča na parc. št. 112/3 je bila izvorno določena v OPN glede na ZKP (J rob parc. št. *2/2 in meja med parc. št. 112/1 in 113); v postopku tehnične posodobitve se ohranja izvorno stanje in se meja med stavbnim in kmetijskim zemljiščem ohranja relativno na kataster, razen na vzhodni meji parcele 112/3, kjer meja stavbnega zemljišča sovpada s parcelno mejo

grafični prikaz:



izvorno stanje NRP in ZKP 2011



posodobljena NRP in veljavni ZKN 2023

IDO 7

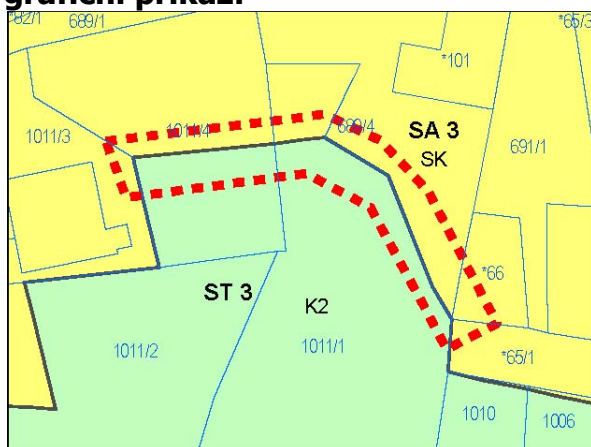
parcele izvorni ZKP 2011: 689/4, 1011/1, 1011/4, k.o. 282

parcele izvorni ZKN 2023: 689/5, 1011/5, k.o. 282

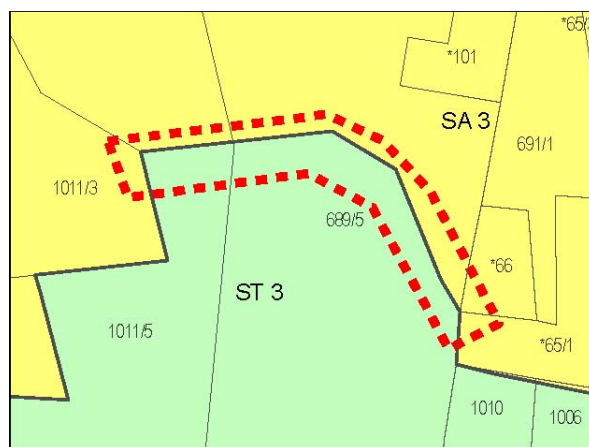
EUP, PNRP: SA 3 SK

obrazložitev: oblika stavbnega zemljišča na parc. št. 1011/5 in 689/5 je bila izvorno določena v OPN glede na ZKP (V rob parc. št. 1011/3 in Z rob parc. št. 689/4); v postopku tehnične posodobitve se ohranja izvorno stanje in se meja med stavbnim in kmetijskim zemljiščem ohranja relativno na kataster, razen na zahodni meji parcele 1011/3, kjer meja stavbnega zemljišča sovпада s parcelno mejo

grafični prikaz:



izvorno stanje NRP in ZKP 2011



posodobljena NRP in veljavni ZKN 2023

IDO 8

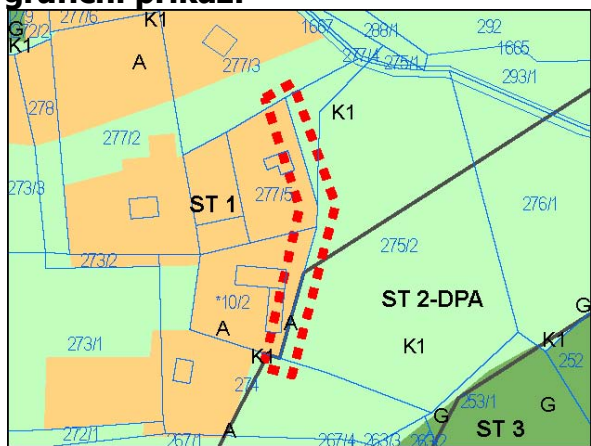
parcele izvorni ZKP 2011: 277/5, *10/2, k.o. 288

parcele izvorni ZKN 2023: 277/5, 275/3, k.o. 288

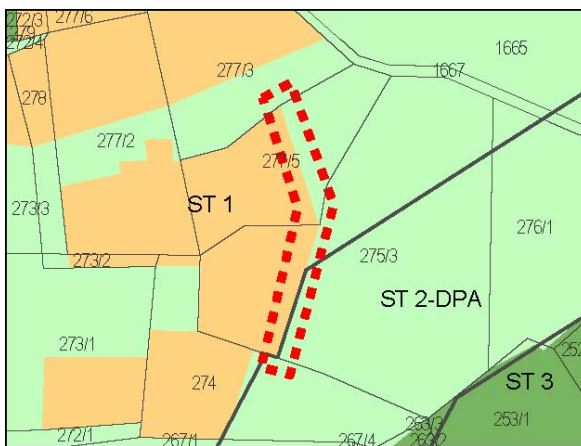
EUP, PNRP: ST 1 A

obrazložitev: oblika stavbnega zemljišča na parc. št. 277/5 in 275/3 je bila izvorno določena v OPN glede na ZKP (Z rob parc. št. 277/5 in *10/2); v postopku tehnične posodobitve se ohranja izvorno stanje in se meja med stavbnim in kmetijskim zemljiščem ohranja relativno na kataster

grafični prikaz:



izvorno stanje NRP in ZKP 2011



posodobljena NRP in veljavni ZKN 2023

8. FORMALIZACIJA TEHNIČNE POSODOBITVE

Glede na izvedene analize smo ugotovili:

- za OPN Sv. Tomaž je bilo v času od sprejema do tehnične posodobitve izvedenih dvoje sprememb in dopolnitev ter sprejete ena obvezna razlaga;
- uporabljen zemljiško katastrski prikaz (ZKP) na celotnem območju Občine Sv. Tomaž je bil grafični in vzdrževan z metodo z vklopom;
- uporabljen zemljiško katastrski načrt (ZKN) se sedaj vodi v sklopu Katastra nepremičnin in je vzdrževan s koordinatnim vklopom;
- povprečni vektorji po lokacijski izboljšavi znašajo 1,21 m;
- med izvedenimi katastrskimi postopki so izravnave in ureditve meja ter nove parcelacije.

Glede na navedene ugotovitve se tehnična posodobitev OPN Občine Sv. Tomaž lahko izvede kot samostojni postopek na podlagi 142. člena Zakona o urejanju prostora (ZUreP-3, Uradni list RS, št. 199/21, 18/23 ZDU-10, 78/23 - ZUNPEOVE).

9. PRILOGE

REZULTATI PO POSODOBITVI NRP NA ZKN (stanje 18. 6. 2023):

- grafični prikaz NRP, ki je tehnično posodobljen na veljavni ZKN - eup_nrp_pos.shp
- točkovni sloj lomov NRP, ki je izdelan iz tehnično posodobljenega grafičnega prikaza NRP - tgd.shp
- območja sprememb NRP po izvedeni posodobitvi na ZKN - eup_nrp_pos_tpspr.shp
- območja mejnih primerov (sivih območij), ki lahko predstavljajo območja vsebinskih sprememb - siva_obm.shp