Na podlagi 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A, 80/20 – ZIUOOPE, 62/24 – odl. US in 102/24 – ZLV-K, 83/25 – ZOUL in 10/26), 29. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18 in 195/20 – odl. US 18/23 – ZDU-10, 76/23, 24/25 – ZFisP-1, 39/25, 85/25 – ZPJS in 112/25) in 23. člena statuta Občine Sveti Tomaž (Uradni vestnik Občine Ormož št. 7/07 in Uradno glasilo Občine Sveti Tomaž št. 20/2017 in 09/2018) je Občinski svet Občine Sveti Tomaž na _____. redni seji, _____ sprejel

ODLOK O PRORAČUNU OBČINE SVETI TOMAŽ ZA LETO 2027

1. SPLOŠNA DOLOČBA

1. člen
(vsebina odloka)

S tem odlokom se za Občino Sveti Tomaž za leto 2027 določajo proračun, postopki izvrševanja proračuna ter obseg zadolževanja in poroštev občine in javnega sektorja na ravni občine (v nadaljnjem besedilu: proračun).

2. VIŠINA SPLOŠNEGA DELA PRORAČUNA IN STRUKTURA POSEBNEGA DELA PRORAČUNA

2. člen
(sestava proračuna in višina splošnega dela proračuna)

V splošnem delu proračuna so prikazani prejemki in izdatki po ekonomski klasifikaciji do ravni kontov.

Splošni del proračuna se na ravni podskupin kontov določa v naslednjih zneskih:

A. BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV

v eurih

Skupina / Podskupina kontov		**Proračun 2027**
I.	**SKUPAJ PRIHODKI (70+71+72+73+74+78)**	**3.221.174,40**
	TEKOČI PRIHODKI (70+71)	**2.583.738,20**
70	**DAVČNI PRIHODKI**	**2.400.893,80**
700	Davki na dohodek in dobiček	2.246.041,00
703	Davki na premoženje	109.082,80
704	Domači davki na blago in storitve	45.770,00
71	**NEDAVČNI PRIHODKI**	**182.844,40**
710	Udeležba na dobičku in dohodki od premoženja	155.394,40
711	Takse in pristojbine	6.450,00
712	Globe in denarne kazni	900,00

713	Prihodki od prodaje blaga in storitev	1.000,00
714	Drugi nedavčni prihodki	19.100,00
72	**KAPITALSKI PRIHODKI**	**38.874,00**
720	Prihodki od prodaje osnovnih sredstev	21.000,00
722	Prihodki od prodaje zemljišč in neopredmetenih sredstev	17.874,00
73	**PREJETE DONACIJE**	**0**
730	Prejete donacije iz domačih virov	0
74	**TRANSFERNI PRIHODKI**	**598.562,20**
740	Transferni prihodki iz drugih javnofinančnih institucij	434.234,20
741	Prejeta sredstev iz državnega proračuna iz sredstev proračuna EU	164.328,00
II.	**SKUPAJ ODHODKI**	**4.338.461,25**
40	**TEKOČI ODHODKI**	**1.361.940,34**
400	Plače in drugi izdatki zaposlenim	324.721,07
401	Prispevki delodajalca za socialno varnost	53.180,28
402	Izdatki za blago in storitve	921.392,99
403	Plačila domačih obresti	38.700,00
409	Rezerve	23.946,00
41	**TEKOČI TRANSFERI**	**1.209.638,90**
410	Subvencije	63.760,00
411	Transferi posameznikom in gospodinjstvom	724.233,56
412	Transferi neprofitnim organizacijam in ustanovam	82.026,91
413	Drugi tekoči domači transferi	339.618,43
42	**INVESTICIJSKI ODHODKI**	**1.698.939,32**
420	Nakup in gradnja osnovnih sredstev	1.698.939,32
43	**INVESTICJSKI TRANSFERI**	**67.924,69**
431	Investicijski transferi privatnim in fizičnim osebam, ki niso prorač. uporabniki	55.573,00
432	Investicijski transferi proračunskim uporabnikom	12.369,69
III.	**PRORAČUNSKI PRIMANKLJAJ (PRESEŽEK) (I.-II.)**	**-1.117.728,85**

B. RAČUN FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB

Skupina / Podskupina kontov		**Proračun 2027**
IV.	**PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL IN KAPITALSKIH DELEŽEV**	**0**
75	**Prejeta vračila danih posojil**	**0**
750	Prejeta vračila danih posojil	0
V.	**DANA POSOJILA IN POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV**	**0**
44	**Dana posojila in povečanje kapitalskih deležev**	**0**
440	Dana posojila	0
VI.	**Prejeta minus dana posojila in spremembe kapitalskih deležev (IV.-V.)**	**0**

C. RAČUN FINANCIRANJA

Skupina / Podskupina kontov		Proračun 2027
VII.	**ZADOLŽEVANJE**	**700.000,00**
50	**ZADOLŽEVANJE**	**700.000,00**
500	Domače zadolževanje	700.000,00
VIII.	**ODPLAČILA DOLGA**	**144.000,50**
55	**ODPLAČILA DOLGA**	**144.000,50**
550	Odplačila domačega dolga	144.000,50
IX.	**SPREMEMBA STANJA SREDSTEV NA RAČUNIH (I.+IV.+VII.-II.-V.-VIII.)**	**-561.287,35**
X.	**NETO ZADOLŽEVANJE (VII.-VIII.)**	**555.999,50**
XI.	**NETO FINANCIRANJE (VI.+X.-IX.)**	**1.117.286,85**
XII.	**STANJE SREDSTEV NA RAČUNIH DNE 31.12.PRETEKLEGA LETA (2026)** – konto 9009 Splošni sklad za drugo	**561.287,35**

Posebni del proračuna sestavljajo finančni načrti neposrednih uporabnikov, ki so razdeljeni na področja proračunske porabe, glavne programe in podprograme, predpisane s programsko klasifikacijo izdatkov občinskih proračunov. Podprogram je razdeljen na proračunske postavke, te pa na podskupine kontov in konte, določene s predpisanim kontnim načrtom.

Načrt razvojnih programov sestavljajo projekti.

3. POSTOPKI IZVRŠEVANJA PRORAČUNA

3. člen
(izvrševanje proračuna)

V tekočem letu se izvršuje proračun tekočega leta.

Proračun se izvršuje skladno z določbami zakona, ki ureja javne finance in podzakonskimi predpisi, izdanimi na njegovi podlagi, in tega odloka.

Proračun se izvršuje na ravni proračunske postavke-konta.

Veljavni načrt razvojnih programov tekočega leta mora biti za tekoče leto usklajen z veljavnim proračunom.

4. člen

(namenski prihodki in odhodki proračuna)

Namenski prihodki proračuna so poleg prejemkov, določenih v 43. in 80. členu ZJF, tudi naslednji prejemki:
– prihodki od požarne takse, ki se nameni za vlaganja v opremo in vozila za zagotavljanje protipožarne varnosti,
– prihodki od komunalnih prispevkov, ki se namenijo za gradnjo komunalne infrastrukture,
– transferni prihodki iz državnega proračuna in proračuna EU, ki se namenijo za namen za katere so bili pridobljeni.

Če so namenski prihodki vplačani v proračun v manjšem obsegu, kot so načrtovani v sprejetem proračunu občine, občina prevzema in plačuje obveznosti samo v višini dejansko vplačanih oziroma razpoložljivih prejemkov.

Če so namenski prihodki vplačani v proračun v večjem obsegu, kot so načrtovani v sprejetem proračunu občine, občina prevzema in plačuje obveznosti samo v višini načrtovanih pravic porabe v sprejetem proračunu občine.

5. člen
(prerazporejanje pravic porabe)

Osnova za prerazporejanje pravic porabe je zadnji sprejeti proračun, spremembe proračuna ali rebalans proračuna.

O prerazporeditvah pravic porabe v posebnem delu proračuna (finančnem načrtu neposrednega uporabnika) odloča župan na predlog neposrednega uporabnika.

Prerazporeditve so v posebnem delu proračuna mogoče v okviru enega proračunskega uporabnika (PU), med proračunskimi postavkami (PP) tega področja. Prerazporeditev pravice porabe župan odobri s pisnim sklepom iz katerega je razvidna prerazporeditev med proračunskimi postavkami ter na katerem kontu se pravica povečuje in na katerem se zmanjšuje, tako da ostane proračun uravnotežen.

Župan s polletnim poročilom o izvrševanju proračuna in z zaključnim računom proračuna poroča občinskemu svetu o prerazporeditvah pravic porabe sredstev in v bilancah proračuna prikaže veljavni proračun za leto 2027.

6. člen
(odpiranje novih proračunskih postavk in kontov)

Župan lahko med izvrševanjem proračuna odpre novo proračunsko postavko, če so izpolnjeni pogoji iz 32. člena Pravilnika o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 50/07, 61/08, 99/09 – ZIPRS1011, 3/13, 81/16, 11/22, 96/22, 105/22 – ZZNŠPP, 149/22, 106/23, 88/24 in 79/25), ki se na podlagi drugega odstavka 1. člena navedenega pravilnika smiselno uporablja tudi za občine.

Sredstva za plačilo obveznosti, ki niso bile načrtovane ali niso bile načrtovane v zadostnem obsegu, se lahko začasno zagotovijo tudi iz sredstev splošne proračunske rezervacije (42. člen ZJF), če obseg sredstev na tej proračunski postavki to dopušča.

Pri pripravi rebalansa proračuna se dodeljena sredstva razporedijo v finančni načrt neposrednega proračunskega uporabnika.

V okviru že odprte proračunske postavke se lahko odpre nov podkonto. Pravice porabe na novem podkontu se zagotovijo z razporeditvijo v okviru proračunske postavke ali s prerazporeditvijo iz druge proračunske postavke.

7. člen
(največji dovoljeni obseg prevzetih obveznosti v breme proračunov prihodnjih let)

Neposredni uporabnik lahko v tekočem letu za projekte, ki so vključeni v veljavni načrt razvojnih programov, odda javno naročilo za celotno vrednost projekta, če so zanj načrtovane pravice porabe na proračunskih postavkah v sprejetem proračunu.

Skupni obseg prevzetih obveznosti neposrednega uporabnika za investicijske odhodke in investicijske transfere (podskupini kontov 420 in 430), ki bodo zapadle v plačilo v prihodnjih letih, ne sme presegati 80 % pravic porabe v sprejetem finančnem načrtu neposrednega uporabnika, od tega:
1. v letu 2028 60 % navedenih pravic porabe in
2. v ostalih prihodnjih letih 20 % odobrenih pravic porabe.

Skupni obseg prevzetih obveznosti neposrednega uporabnika za blago in storitve in za tekoče transfere (skupini kontov 40 in 41), ki bodo zapadle v plačilo v letu 2027, ne sme presegati 30 % pravic porabe v sprejetem finančnem načrtu neposrednega uporabnika.

Omejitve iz prejšnjega odstavka tega člena ne veljajo za prevzemanje obveznosti z najemnimi pogodbami, razen če na podlagi teh pogodb lastninska pravica preide oziroma lahko preide iz najemodajalca na najemnika in prevzemanje obveznosti za dobavo elektrike, telefona, vode, komunalnih storitev in drugih storitev, potrebnih za operativno delovanje neposrednih uporabnikov ter prevzemanje obveznosti za pogodbe, ki se financirajo iz namenskih sredstev EU, namenskih sredstev finančnih mehanizmov in sredstev drugih donatorjev.

Prevzete obveznosti iz drugega in tretjega odstavka tega člena se načrtujejo v finančnem načrtu neposrednega uporabnika in načrtu razvojnih programov.

8.člen
(spremljanje in spreminjanje projektov v načrtu razvojnih programov)

Neposredni uporabnik vodi evidenco projektov iz veljavnega načrta razvojnih programov. Načrt razvojnih programov mora biti usklajen s posebnim delom proračuna na kontih skupine 42, 43 in 410.

Spremembe veljavnega načrta razvojnih programov so nove uvrstitve projektov v načrt razvojnih programov in druge spremembe projektov.

Investicijsko dokumentacijo (PIID) do vrednosti 70.000,00 eurov sprejme župan, nad to vrednostjo pa občinski svet.

O spremembi projekta v NRP v letu izvrševanja proračuna v mejah, ki jih omogočajo prerazporeditve, odloča župan.

Sprememba projekta v NRP brez rebalansa proračuna do 20 % izhodiščne vrednosti projekta je dovoljena na način, da o tem na seji odloča občinski svet, župan pa na podlagi pooblastila za prerazporejanje pravic porabe zagotovi sredstva na proračunski postavki.

O spremembi vrednosti veljavnih projektov do 20 % izhodiščne vrednosti odloča župan.

Spremembe vrednosti projektov v NRP, ki presegajo možnosti zagotovitve sredstev s prerazporeditvami župana, se v proračun uvrščajo z rebalansom proračuna.

Občinski svet odloča o uvrstitvi novih projektov v veljavni NRP in o spremembi vrednosti projektov nad 20 % izhodiščne vrednosti projektov, s tem, da je potrebno spremeniti investicijsko dokumentacijo projekta.

9. člen
(proračunski skladi)

Proračunski skladi so:

1. račun proračunske rezerve, oblikovanje po ZJF,
2. račun stanovanjskega sklada,

10. člen
(proračunska rezerva)

Na podlagi 49. člena ZJF se v proračunu občine zagotavljajo sredstva za proračunsko rezervo, ki deluje kot proračunski sklad.

Sredstva proračunske rezerve se uporabljajo za financiranje izdatkov za odpravo posledic naravnih nesreč, kot so potres, poplava, zemeljski plaz, snežni plaz, visok sneg, močan veter, toča, žled, pozeba, suša, množični pojav nalezljive človeške, živalske ali rastlinske bolezni, druge nesreče, ki jih povzročijo naravne sile in ekološke nesreče.

V sredstva proračunske rezerve se izloča del skupno doseženih letnih prejemkov proračuna v višini, ki je določena s proračunom, vendar največ do višine 1,5 % prejemkov proračuna.

Na predlog za finance pristojnega organa občinske uprave o uporabi sredstev proračunske rezerve za namene iz drugega odstavka 49. člena ZJF in drugega odstavka tega člena, do višine 10.000 eurov odloča župan in o tem s pisnimi poročili obvešča občinski svet.

Občina bo v letu 2027 izločila v proračunsko rezervo dodatna sredstva v višini 2.000 eurov.

11. člen
(splošna proračunska rezervacija)

Na podlagi 42. člena ZJF se v proračunu del predvidenih proračunskih prejemkov vnaprej ne razporedi, ampak zadrži kot splošna proračunska rezervacija, ki se v proračunu posebej izkazuje.

Sredstva splošne proračunske rezervacije se uporabljajo za nepredvidene namene, za katere v proračunu niso zagotovljena sredstva, ali za namene, za katere se med letom izkaže, da niso zagotovljena sredstva v zadostnem obsegu, ker jih pri pripravi proračuna ni bilo mogoče

načrtovati. Sredstva proračunske rezervacije ne smejo presegati 2 % prihodkov iz bilance prihodkov in odhodkov.

O uporabi sredstev splošne proračunske rezervacije odloča župan. Dodeljena sredstva splošne proračunske rezervacije se razporedijo v finančni načrt neposrednega uporabnika.

4. POSEBNOSTI UPRAVLJANJA IN PRODAJE STVARNEGA IN FINANČNEGA PREMOŽENJA DRŽAVE

12. člen
(odpis dolgov)

Če so izpolnjeni pogoji iz tretjega odstavka 77. člena ZJF, lahko župan v letu 2027 odpiše dolgove, ki jih imajo dolžniki do občine, in sicer največ do skupne višine 600 eurov. Posameznemu dolžniku lahko župan odpiše dolg največ do skupne višine 200 eurov, nad to vrednostjo pa o tem odloča Občinski svet.

Odpisi dolgov na podlagi stečajev pravnih oseb in osebnih stečajev se ne štejejo v obseg odpisov dolgov po tem členu.

V primerih, ko dolg posameznega dolžnika do neposrednega uporabnika proračuna občine ne presega dveh eurov, se v poslovnih knjigah občine razknjiži in se v kvoto iz prvega odstavka tega člena ne všteva.

Kot dolgovi po četrtem odstavku 77. člena ZJF se ne štejejo dolgovi do občine iz naslova obveznih dajatev.

5. OBSEG ZADOLŽEVANJA IN POROŠTEV OBČINE IN JAVNEGA SEKTORJA

13. člen
(obseg zadolževanja občine in izdanih poroštev občine)

Za financiranje investicij v proračunu, se občina v letu 2027 lahko zadolži do višine 700.000 eurov.

Občina v letu 2027 ne bo izdajala poroštev javnim zavodom, javnim skladom in javnim agencijam ter javnim podjetjem, katerih ustanoviteljica oz. soustanoviteljica je.

6. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

14. člen
(način objave odloka in gradiva)

Sprejeti odlok o proračunu, občina objavi v Uradnem glasilu občine Sveti Tomaž. Celotno gradivo proračuna, z bilancami na nivoju kontov (K4) občina objavi na svoji spletni strani.

15. člen
(začasno financiranje v letu 2028)

Če proračun občine za leto 2028 ni sprejet pred začetkom leta se, na podlagi sklepa o začasnem financiranju občine, financiranje njenih nalog in drugih s predpisi določenih namenov, začasno nadaljuje na podlagi proračuna za leto 2027.

16. člen
(uveljavitev odloka)

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem glasilu občine Sveti Tomaž, uporabljati pa se začne 1. januarja 2027.

Številka:
Sveti Tomaž,

Župan občine Sveti Tomaž:

Mirko CVETKO l.r.