

Na podlagi 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO in 76/16 – odl. US), 29. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP in 96/15 – ZIPRS1617), 23. člena statuta Občine Sveti Tomaž (Uradni vestnik Občine Ormož št. 7/07 in Uradno glasilo Občine Sveti Tomaž št. 20/2017) je Občinski svet Občine Sveti Tomaž na 26. redni seji, dne 27.12. 2017 sprejel

ODLOK O PRORAČUNU OBČINE SVETI TOMAŽ ZA LETO 2018

1. SPLOŠNA DOLOČBA

1. člen
(vsebina odloka)

S tem odlokom se za Občino Sveti Tomaž za leto 2018 določajo proračun, postopki izvrševanja proračuna ter obseg zadolževanja in poroštev občine in javnega sektorja na ravni občine (v nadaljnjem besedilu: proračun).

2. VIŠINA SPLOŠNEGA DELA PRORAČUNA IN STRUKTURA POSEBNEGA DELA PRORAČUNA

2. člen
(sestava proračuna in višina splošnega dela proračuna)

V splošnem delu proračuna so prikazani prejemki in izdatki po ekonomski klasifikaciji do ravni kontov.

Splošni del proračuna se na ravni podskupin kontov določa v naslednjih zneskih:

A. BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV

v eurih

Skupina / Podskupina kontov		Proračun 2018
I.	SKUPAJ PRIHODKI (70+71+72+73+74+78)	2.792.783
	TEKOČI PRIHODKI (70+71)	2.573.980
70	DAVČNI PRIHODKI	1.653.747
700	Davki na dohodek in dobiček	1.525.933
703	Davki na premoženje	81.014
704	Domači davki na blago in storitve	46.800
71	NEDAVČNI PRIHODKI	920.233
710	Udeležba na dobičku in dohodki od premoženja	114.500
711	Takse in pristojbine	2.000
712	Globe in denarne kazni	1.600
713	Prihodki od prodaje blaga in storitev	1.000

714	Drugi nedavčni prihodki	801.133
72	KAPITALSKI PRIHODKI	23.152
722	Prihodki od prodaje zemljišč in neopredmetenih sredstev	23.152
73	PREJETE DONACIJE	0
730	Prejete donacije iz domačih virov	0
74	TRANSFERNI PRIHODKI	195.652
740	Transferni prihodki iz drugih javnofinančnih institucij	151.095
741	Prejeta sredstev iz državnega proračuna iz sredstev proračuna EU	44.557
II.	SKUPAJ ODHODKI	3.413.382
40	TEKOČI ODHODKI	710.482
400	Plače in drugi izdatki zaposlenim	173.285
401	Prispevki delodajalca za socialno varnost	26.340
402	Izdatki za blago in storitve	477.812
403	Plačila domačih obresti	5.100
409	Rezerve	27.946
41	TEKOČI TRANSFERI	890.613
410	Subvencije	58.160
411	Transferi posameznikom in gospodinjstvom	487.533
412	Transferi neprofitnim organizacijam in ustanovam	85.105
413	Drugi tekoči domači transferi	259.816
42	INVESTICIJSKI ODHODKI	1.750.106
420	Nakup in gradnja osnovnih sredstev	1.750.106
43	INVESTICIJSKI TRANSFERI	62.180
431	Investicijski transferi privatnim in fizičnim osebam, ki niso prorač. uporabniki	33.000
432	Investicijski transferi proračunskim uporabnikom	29.180
III.	PRORAČUNSKI PRIMANKLJAJ (PRESEŽEK) (I.-II.)	-620.598

B. RAČUN FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB

Skupina / Podskupina kontov		
IV.	PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL IN KAPITALSKIH DELEŽEV	0
75	Prejeta vračila danih posojil	0
750	Prejeta vračila danih posojil	0
V.	DANA POSOJILA IN POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV	0
44	Dana posojila in povečanje kapitalskih deležev	0
440	Dana posojila	0
VI.	Prejeta minus dana posojila in spremembe kapitalskih deležev (IV.-V.)	0

C. RAČUN FINANCIRANJA

Skupina / Podskupina kontov		
VII.	ZADOLŽEVANJE	530.000
50	ZADOLŽEVANJE	530.000
500	Domače zadolževanje	530.000
VIII.	ODPLAČILA DOLGA	31.500
55	ODPLAČILA DOLGA	31.500
550	Odplačila domačega dolga	31.500
IX.	SPREMEMBA STANJA SREDSTEV NA RAČUNIH (I.+IV.+VII.-II.-V.-VIII.)	-122.098
X.	NETO ZADOLŽEVANJE (VII.-VIII.)	498.500
XI.	NETO FINANCIRANJE (VI.+X.-IX.)	620.598
XII.	STANJE SREDSTEV NA RAČUNIH DNE 31.12.PRETEKLEGA LETA	122.098

Posebni del proračuna sestavljajo finančni načrti neposrednih uporabnikov, ki so razdeljeni na naslednje programske dele: področja proračunske porabe, glavne programe in podprograme, predpisane s programsko klasifikacijo izdatkov občinskih proračunov. Podprogram je razdeljen na proračunske postavke, te pa na podskupine kontov in konte, določene s predpisanim kontnim načrtom.

Posebni del proračuna do ravni proračunskih postavk – kontov in načrt razvojnih programov sta priložni k temu odloku in se objavita na spletni strani Občine Sveti Tomaž.

Načrt razvojnih programov sestavljajo projekti.

3. POSTOPKI IZVRŠEVANJA PRORAČUNA

3. člen (izvrševanje proračuna)

V tekočem letu se izvršuje proračun tekočega leta.

Proračun se izvršuje skladno z določbami zakona, ki ureja javne finance in podzakonskimi predpisi, izdanimi na njegovi podlagi, in tega odloka.

Proračun se izvršuje na ravni proračunske postavke-konta.

Veljavni načrt razvojnih programov tekočega leta mora biti za tekoče leto usklajen z veljavnim proračunom.

4. člen
(namenski prihodki in odhodki proračuna)

Namenski prihodki proračuna so poleg prihodkov, določenih v prvem stavku prvega odstavka 43. člena ZJF, tudi naslednji prihodki:

- prihodki požarne takse po 59. členu Zakona o varstvu pred požarom,
- prihodki iz naslova najemnin za infrastrukturo za izvajanje gospodarskih javnih služb,
- prihodki iz naslova komunalnega prispevka, ki so namenski vir financiranja gradnje komunalne opreme,
- okoljska dajatev za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda,
- okoljska dajatev za onesnaževanje okolja zaradi odlaganja odpadkov,
- lovska koncesijska dajatev,
- prihodki iz naslova namenskih sredstev državnega proračuna za investicije,
- prihodki iz naslova najemnin za grobove,
- prihodki od občanov, ki se namenijo za namene za katere se pobirajo (sofinanciranje modernizacije JP),
- drugi namenski prihodki sofinancerjev.

5. člen
(prerazporejanje pravic porabe)

Osnova za prerazporejanje pravic porabe je zadnji sprejeti proračun, spremembe proračuna ali rebalans proračuna.

O prerazporeditvah pravic porabe v finančnem načrtu neposrednih uporabnikov: občinskega sveta, nadzornega odbora, župana in občinske uprave odloča župan na predlog pristojnega uslužbenca za finance. Prerazporejanje je možno med proračunskimi postavkami v posebnem delu proračuna med finančnimi načrti neposrednih proračunskih uporabnikov. Prerazporeditev pravice porabe župan odobri s pisnim sklepom iz katerega je razvidna prerazporeditev med proračunskimi postavkami ter na katerem kontu se pravica povečuje in na katerem se zmanjšuje, tako da ostane proračun uravnotežen, oziroma na kateri postavki se odpira nov konto.

Župan poroča občinskemu svetu o izvršenih prerazporeditvah, skupaj s poročilom o izvrševanju šestmesečne realizacije proračuna in z zaključnim računom, ko občinskemu svetu poroča o veljavnem proračunu in njegovi realizaciji.

6. člen
(največji dovoljeni obseg prevzetih obveznosti v breme proračunov prihodnjih let)

Neposredni uporabnik lahko v tekočem letu razpiše javno naročilo za celotno vrednost projekta, ki je vključen v načrt razvojnih programov, če so zanj načrtovane pravice porabe na proračunskih postavkah v sprejetem proračunu.

Skupni obseg prevzetih obveznosti neposrednega uporabnika, ki bodo zapadle v plačilo v prihodnjih letih za investicijske odhodke in investicijske transfere ne sme presegati 80 % pravic porabe v sprejetem finančnem načrtu neposrednega uporabnika, od tega;

1. v letu 2019 60 % navedenih pravic porabe in
2. v ostalih prihodnjih letih 20 % odobrenih pravic porabe.

Skupni obseg prevzetih obveznosti neposrednega uporabnika, ki bodo zapadle v plačilo v prihodnjih letih za blago in storitve in za tekoče transfere, ne sme presežati 30 % pravic porabe v sprejetem finančnem načrtu neposrednega uporabnika.

Omejitve iz prvega in drugega odstavka tega člena ne veljajo za prevzemanje obveznosti z najemnimi pogodbami, razen če na podlagi teh pogodb lastninska pravica preide oziroma lahko preide iz najemodajalca na najemnika, in prevzemanje obveznosti za dobavo elektrike, telefona, vode, komunalnih storitev in drugih storitev, potrebnih za operativno delovanje neposrednih uporabnikov.

Prevzete obveznosti iz drugega in tretjega odstavka tega člena se načrtujejo v finančnem načrtu neposrednega uporabnika in načrtu razvojnih programov.

7. člen

(spreminjanje načrta razvojnih programov)

Spremembe veljavnega načrta razvojnih programov so uvrstitev projektov v načrt razvojnih programov in druge spremembe projektov.

Neposredni uporabnik mora v 30 dneh po uveljavitvi proračuna uskladiti načrt razvojnih programov z veljavnim proračunom. Neusklajenost med veljavnim proračunom in veljavnim načrtom razvojnih programov je dopustna le v delih, kjer se projekti financirajo z namenskimi prejemki.

Po preteku roka iz prejšnjega odstavka o spremembi vrednosti veljavnih projektov do 20% izhodiščne vrednosti odloča župan, ki lahko spreminja vrednost projektov v načrtu razvojnih programov. Občinski svet odloča o uvrstitvi projektov v veljavni načrt razvojnih programov in o spremembi vrednosti projektov nad 20% izhodiščne vrednosti projektov.

Projekte, za katere se zaradi prenosa plačil v tekoče leto, zaključek financiranja prestavi iz predhodnega v tekoče leto, neposredni uporabnik uvrsti v načrt razvojnih programov v 30 dneh po uveljavitvi proračuna.

8. člen

(proračunski skladi)

Proračunski skladi so:

1. proračun proračunske rezerve, oblikovanje po ZJF,
2. proračun stanovanjskega sklada,
3. stanovanjski rezervni sklad

Proračunska rezerva se v letu 2018 oblikuje v višini 6.000 eurov.

Na podlagi za finance pristojnega organa občinske uprave odloča o uporabi sredstev proračunske rezerve za namene iz drugega odstavka 49. člena ZJF vključno do višine 5.000 eurov župan in o tem s pisnimi poročili obvešča občinski svet.

9. člen

(financiranje posrednih in ostalih proračunskih uporabnikov)

Sredstva za financiranje programov posrednih proračunskih uporabnikov se zagotovijo v skladu s predpisi, ki urejajo posamezna področja.

Višino in obseg porabe sredstev namenjenih za delovanje posrednih in drugih uporabnikov proračuna, ki ni določena s predpisi in merili določi župan s sklepom v okviru zagotovljenega obsega sredstev za posamezno proračunsko postavko.

Poraba sredstev za sofinanciranje programov posrednih in drugih proračunskih uporabnikov se določi s pogodbo.

4. POSEBNOSTI UPRAVLJANJA IN PRODAJE STVARNEGA IN FINANČNEGA PREMOŽENJA DRŽAVE

10. člen
(odpis terjatev)

Če so izpolnjeni pogoji iz tretjega odstavka 77. člena ZJF, lahko župan v letu 2018 odpiše dolgove, ki jih imajo dolžniki do občine, in sicer največ do skupne višine 200 eurov.

Obseg sredstev se v primerih, ko dolg do posameznega dolžnika ne presega stroška dveh eurov, v poslovnih knjigah razknjiži in se v kvoto iz prvega odstavka tega člena ne všteva.

5. OBSEG ZADOLŽEVANJA IN POROŠTEV OBČINE IN JAVNEGA SEKTORJA

11. člen
(obseg zadolževanja občine in izdanih poroštev občine)

Za kritje presežkov odhodkov nad prihodki v bilanci prihodkov in odhodkov, presežka izdatkov nad prejemki v računu finančnih terjatev in naložb ter odplačila dolgov v računu financiranja se občina Sveti Tomaž za proračun leta 2018 lahko zadolži do skupne višine glavnice 530.000 eurov za investicije, predvidene v občinskem proračunu.

Če se zaradi neenakomernega pritekanja prejemkov izvrševanje proračuna ne more uravnovesiti, lahko župan odloči o najetju likvidnostnega posojila, vendar največ do višine 5 % vseh izdatkov zadnjega sprejetega proračuna v letu 2018.

Obseg poroštev občine za izpolnitev obveznosti javnih zavodov, javnih skladov in javnih agencij ter javnih podjetij, katerih ustanoviteljica ali soustanoviteljica je Občina Sveti Tomaž, v letu 2018 ne sme preseči deleža 12,7 % od skupne višine glavnice 1.300.000 eurov, kar določa skupno višino poroštv Občine Sveti Tomaž v višini 165.100 eurov.

Zdravstveni dom Ormož se lahko v letu 2018 zadolži za sledeči namen:

- financiranje investicijskih vlaganj v javni zavod Zdravstveni dom Ormož, pod pogoji iz prejšnjega odstavka.

Javna podjetja, katerih ustanoviteljica ali soustanoviteljica je občina ter druge osebe, v katerih ima občina neposredno ali posredno prevladujoč vpliv se lahko zadolžujejo v letu 2018 s soglasjem občine pod pogoji, ki jih določi občinski svet in imajo te osebe zagotovljena sredstva za servisiranje dolga iz neproračunskih virov. Izdaja soglasja se ne šteje v največji obseg možnega zadolževanja občine.

CSO ORMOŽ center za starejše občane, d.o.o. se lahko v letu 2018 dolgoročno zadolži za sledeči namen:

- financiranje investicije Medgeneracijskega centra pri Svetem Tomažu, pod pogoji iz prejšnjega odstavka.

6. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

12. člen
(začasno financiranje v letu 2019)

V obdobju začasnega financiranja Občine Sveti Tomaž v letu 2019, če bo začasno financiranje potrebno, se uporablja ta odlok in sklep o določitvi začasnega financiranja.

13. člen
(uveljavitev odloka)

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem glasilu občine Sveti Tomaž.

Številka: 410-19/2017 01\SK
Sveti Tomaž, 27.12.2017

Župan občine Sveti Tomaž:

Mirko CVETKO l.r.

PRILOGA:
Posebni del proračuna in načrt razvojnih programov